

Seikatsu Kaiteki Yume  
生活快適・夢プラン

平塚市総合計画

平成19年度～平成28年度  
(2007年度～2016年度)



平塚市

## 「ひとまち自然 生活快適都市 ひらつか」をめざして

北に丹沢、西に富士を仰ぎ、南は相模灘に臨み、穏やかな四季、豊かな水など自然環境に恵まれ、文化、産業、都市基盤、市民活動などの地域資源が充実した湘南の都市、それが「わたくしたちのまち“平塚”」です。

本市は、これまで、昭和63年に策定された新平塚市総合計画により、まちづくりを展開してきました。しかし、少子・高齢化の進展や人口減少社会の到来、地球規模の環境問題の深刻化など、様々な課題が山積する一方、まちづくりに対する市民の活動意欲・参加意識が高まるなど、本市を取り巻く社会環境は著しく変化してきました。こうした情勢を踏まえ、新しい時代のまちづくりの指針として、平成28年度を目標年次とする「平塚市総合計画 生活快適・夢プラン」を策定いたしました。

今後は、この計画に基づき、将来の都市像である「ひとまち自然 生活快適都市 ひらつか」の実現に向けて、次の5つの柱を基本目標として、まちづくりを展開いたします。

〈よろこびにあふれるひと〉

豊かな心をはぐくみ、よろこびとふれあいにあふれたまち

〈支え合うコミュニティ〉

子育て、長寿を楽しみ、安心していきいきと暮らせるまち

〈やすらげる環境〉

人と自然が調和した、やすらぎのあるまち

〈地力を伸ばす産業〉

活力とにぎわいに満ちたまち

〈安全・快適なまち〉

安全で、みんなが快適に暮らせるまち

また、本市では、昨年10月に「平塚市自治基本条例」を制定し、市民・議会・行政がお互いにまちづくりに関する情報を共有し、参加と協働によって自治を進めていくための基本ルールを定めました。それぞれの役割分担のもと、協働のまちづくりを推進するとともに、成果指標に基づく実効性を重視した行政評価を行うことで、より質の高いサービスの提供に努めてまいりますので、市民の皆様を始め、関係する方々のより一層の御理解と御協力をよろしくお願いいたします。

最後に、本計画の策定に当たり、活発に御議論いただいた「ひらつか未来市民会議」の皆様、シンポジウム、フォーラム、また市民のつどいに御参加いただいた皆様、絵画・作文コンクールに御応募いただいた皆様、そして、熱心に御審議いただいた総合計画審議会委員及び平塚市議会議員の皆様にご心からお礼申し上げます。

平成19年9月

平塚市長 大藏律子



＝ 計画の名称・愛称 ＝

この総合計画の名称及び愛称は、次のとおりとします。

- 名 称：平塚市総合計画
- 愛 称：生活快適・夢プラン  
SKY(スカイ)プラン

# 目 次

## 序 (総合計画全体に関わる概括的事項を示すもの)

1	総合計画の策定趣旨	3
	総合計画が果たす役割	
2	総合計画の性格	4
	総合計画の特徴	
	総合計画の構成と計画期間	
3	協働と経営の視点	6
	協働によるまちづくりの推進	
	経営型の行政の推進	
4	平塚のまちづくりの前提となる認識	7
	本市の特性	
	本市を取り巻く社会・経済の変化	
	本市の人口と財政の見通し	
	まちづくりの基本課題	

## 基本構想 (総合計画の骨格となるもので基本的事項を示すもの)

1	将来像	18
2	将来像の実現のための基本目標	20
3	基本目標の達成方針	26
4	基本構想の目標年次	36
5	人口の想定	37
6	土地利用の考え方	38
7	基本構想の実現に向けて	40
	基本構想の体系図	41

## 基本計画（基本構想を踏まえ、具体的な施策を示すもの）

### 1 【よろこびにあふれるひと】豊かな心をはぐくみ、よろこびとふれあいにあふれたまち 47

【関連する主な分野】 平和・人権、教育、生涯学習、スポーツ・レクリエーション、芸術・文化、交流

#### ①<人間力>一人一人の心のやさしさ、学ぶ意欲、生きる力をはぐくむ …… 48

1. いのちを大切にすることをもち、社会性や規範意識を身につける環境をつくる …… 49
  - 1 家庭・地域・学校との連携推進
  - 2 教育関連機関との連携推進
  - 3 青少年活動の推進
  - 4 青少年育成体制の充実
  - 5 道徳教育の推進
2. 平和・人権に関する意識啓発を推進する …… 49
  - 1 平和意識の普及・啓発
  - 2 人権意識の高揚
3. 男女共同参画意識を高める …… 49
  - 1 男女共同参画社会に向けた意識改革
  - 2 あらゆる分野における男女共同参画の推進
  - 3 女性に対するあらゆる暴力の根絶と人権の尊重
  - 4 男女共同参画社会の実現に向けた市の積極的な取り組み
4. 子ども時代に生きる力を身につける環境をつくる …… 50
  - 1 指導・相談体制の充実
  - 2 生きる力の育成
5. 基礎的な学力を身につけ、個性を伸ばす教育を充実する …… 50
  - 1 教育内容の充実
  - 2 学校運営の充実
  - 3 個に応じた教育の推進
6. 教育施設・機能を整備・充実する …… 50
  - 1 教育施設・設備の整備・充実
  - 2 教材・教具の充実

②<感性>生涯学習や文化などを通じ、豊かな感性をはぐくむ ..... 53

1. 生涯にわたる学習・スポーツ・レクリエーションを楽しむ環境を充実する..... 54
  - 1 生涯学習活動の推進
  - 2 スポーツ・レクリエーション活動の充実
  - 3 スポーツ・レクリエーション振興体制の充実
  - 4 スポーツ・レクリエーション施設の活用
2. 優れた芸術・文化を鑑賞する機会を充実する ..... 54
  - 1 芸術・文化鑑賞機会の充実
  - 2 博物館展示活動の充実
  - 3 美術館展示活動の充実
3. 幅広い芸術・文化活動を普及・促進する ..... 55
  - 1 芸術・文化活動の充実
  - 2 博物館教育普及活動の充実
  - 3 美術館教育普及活動の充実
  - 4 図書館活動の充実
4. 価値ある歴史的遺産を守り伝える環境をつくる ..... 55
  - 1 歴史・文化財の調査・研究・公開・活用の推進
  - 2 郷土芸能の調査・公開・後継者の育成

③<交流>ひと・文化の活発な交流が広がる環境をつくる ..... 58

1. 学術・文化・スポーツなどを通じた市民の交流活動を推進する..... 59
  - 1 地元大学・高校や企業との交流
2. 地域の文化をお互いに理解し、活発な交流を進める ..... 59
  - 1 国際交流活動の推進
  - 2 友好都市交流の推進
  - 3 外国籍市民との交流の推進

## 2 【支え合うコミュニティ】子育て、長寿を楽しみ、安心していきいきと暮らせるまち 61

### 【関連する主な分野】

子育て、地域福祉、高齢者福祉、障害者福祉、低所得者福祉、医療・保健、コミュニティ、ボランティア、市民活動、防災・防犯活動

### ①<地域力>地域組織や市民活動の力を育て、まちづくりに活かす …… 62

1. 多様な地域組織や市民活動を支援する …… 63
  - 1 コミュニティ活動の活性化の推進
2. 地域力を調整するコーディネーターが活躍できる環境を整える …… 63
  - 1 コーディネーターの養成
  - 2 コミュニティ活動拠点の充実
  - 3 地域活動ネットワークの構築
3. 地域社会で家庭や地域の子育てする力を高める …… 63
  - 1 地域教育力ネットワーク活動の充実
  - 2 交流や体験を通じた育ち環境の創出
  - 3 家庭や地域の教育力の充実
  - 4 子どもの居場所づくり

### ②<市民力>市民一人一人の主体的な参加により、地域で支え合う環境をつくる …… 66

1. 地域を支える活動に参加する意識を高める …… 67
  - 1 地域活動・市民活動参加意識の醸成
  - 2 地域福祉意識の啓発
2. 一人一人が地域課題の解決に取り組むことができるしくみをつくる …… 67
  - 1 市民の社会参加と生きがいつくりの促進
  - 2 地域ボランティアセンター機能の整備
  - 3 ボランティアの発掘・育成

③<健康・安心・福祉力>その人らしく安心できる生活を支援する …………… 70

1. 総合的なサービスを展開する地域ケア体制を充実する …………… 71

- 1 地域福祉推進体制の充実
- 2 自立支援体制の充実
- 3 高齢者などの権利擁護の充実
- 4 保健・福祉施設の充実

2. 多様な地域課題に的確かつ総合的に対応する地域密着のサービスを充実する…………… 71

1) 子育て

- 1 子育て支援サービスの充実
- 2 親・子の交流の場づくり
- 3 情報提供・相談体制の充実
- 4 母子家庭などの自立の支援
- 5 子育て家庭への経済的支援
- 6 子育てに関する保健サービスの充実

2) 高齢者

- 1 高齢者の社会参加の促進
- 2 介護保険制度の情報提供の充実
- 3 介護サービスの質の向上
- 4 健康増進と介護予防の推進

3) 障害者

- 1 障害者の自立と社会参加の促進
- 2 障害者が地域で生活するための支援
- 3 障害者がもっと働ける環境づくり

4) 医療・保健

- 1 市民と医療機関の連携強化
- 2 成人の保健サービスの充実
- 3 地域医療体制の充実
- 4 疾病予防・早期発見の推進
- 5 食育の推進

5) 防災・防犯活動

- 1 防災・防犯組織体制の強化
- 2 地域の減災対策の推進
- 3 地域の防犯活動の推進
- 4 地域の交通安全活動の推進

6) 外国籍市民

- 1 外国籍市民への支援
- 2 外国籍市民とのネットワークづくりの支援



- ①<自然との共生>四季を通じて豊かな恵みを与えてくれる自然と親しむ …… 78
1. 自然を守るしくみづくりを進める …… 79
    - 1 自然環境の調査・研究
    - 2 啓発活動の推進
    - 3 自然を守る組織とリーダーの育成
    - 4 保全活動の推進
    - 5 自然を守るルールづくり
  2. 自然と親しめる場づくりを進める …… 79
    - 1 自然とふれあえる場づくり
    - 2 自然を活用できる体験と学習の推進
- ②<住みごこち>人にやさしい居住空間をつくる …… 81
1. 地域の特性や景観を活かしたまちづくりを進める …… 82
    - 1 花とみどり豊かなネットワークの形成
    - 2 まちの美化の推進
    - 3 歴史・文化を活かしたまちづくり
    - 4 良好な住環境づくりと街並みの形成
  2. 身近な生活環境を充実する …… 82
    - 1 安全で快適な生活道路の整備と維持管理
    - 2 自転車を利用しやすい環境づくり
    - 3 市民が憩える公園などの空間づくり
    - 4 下水施設・河川の整備と維持管理
  3. 環境に配慮した都市基盤整備を進める …… 82
    - 1 計画的な市街地整備の推進
    - 2 環境共生モデル都市の形成
    - 3 交通の円滑化の推進
- ③<循環型社会>循環型社会をめざして環境負荷の少ない暮らし方を定着させる …… 85
1. 環境に配慮した事業活動・暮らしのしくみをつくる …… 86
    - 1 環境に配慮した活動の促進
    - 2 公害防止対策の推進
    - 3 生活環境を守るルールづくり
  2. ごみの排出を抑制し、資源化を進める …… 86
    - 1 廃棄物処理施設の整備の推進
    - 2 広域的なごみ処理の推進
    - 3 ごみの減量化・資源化の推進
  3. 環境負荷の少ないエネルギー利用を進める …… 86
    - 1 地球温暖化防止対策の推進

## ①&lt;持続可能&gt;産業の発展を持続させる ..... 90

1. 産業の持続的な発展に向けて、基本的な理念と戦略を確立する ..... 91
  - 1 産業活性化の推進
  - 2 産業系土地利用の純化と産業環境の向上
  - 3 まちづくりと調和した農地の有効活用
2. 産業の経営基盤を強化する ..... 91
  - 1 商業活性化と魅力ある身近な商店街の形成
  - 2 活力ある企業づくりの促進
  - 3 力強い農業生産環境の充実
  - 4 海業・新港基盤整備の推進
  - 5 金融支援による産業活性化
3. 世界の市場を視野に入れて、産業間の交流や産学公の連携を進める ..... 91
  - 1 研究開発・技術力向上の推進
  - 2 産業間の交流の推進
  - 3 産学公の連携の推進

## ②&lt;熟成&gt;市民の豊かな暮らしに貢献できる産業として成熟させる ..... 94

1. 市民が身近に感じられ、生活に密着した産業を展開する ..... 95
  - 1 地産地消・食農教育の推進
  - 2 市民と事業者の交流の推進
  - 3 市民と農業のふれあいの促進
  - 4 地場産業の振興
  - 5 安全で豊かな消費生活の推進
2. まちのにぎわいづくりに結びつく産業を展開する ..... 95
  - 1 まちづくりと一体となった産業の振興
  - 2 観光資源の発掘と活用

## ③&lt;新しい芽&gt;リーダー、後継者が育ち活躍できる環境をつくる ..... 98

1. 新しい産業が芽生え、育つ環境づくりを進める ..... 99
  - 1 新しい産業が育つ支援体制の構築
2. 新しい価値観や豊富な行動力をもった担い手が、継続的に育成されるしくみをつくる ..... 99
  - 1 担い手の育成と支援
  - 2 後継者の確保
3. 就業の場における処遇の公正化及び男女雇用機会の均等化並びに雇用の安定拡大を図る ..... 99
  - 1 充実した就労環境の整備

## ①&lt;安全&gt;災害に強い安全なまちづくりを進める …… 102

1. 安全に対する意識を高める …… 103
  - 1 自然災害に対する防災意識の高揚
  - 2 防犯意識の高揚
  - 3 交通安全意識の高揚
  - 4 火災予防の推進
2. 被害を最小限に抑える防災の環境を充実する …… 103
  - 1 災害情報提供の充実
  - 2 防災体制と拠点の充実
  - 3 建築物などの耐震性や道路、橋りょうなどの安全性の向上
3. 迅速かつ的確な消防・水防と救急・救助、救援の体制を充実する …… 104
  - 1 消防体制の充実
  - 2 水防体制の充実
  - 3 救急・救助の充実
  - 4 広域的な救援体制の充実

## ②&lt;まちの顔&gt;活気ある魅力的な中心市街地をつくる …… 107

1. 人々が集まり、にぎわいと活気にあふれる街づくりを進める …… 108
  - 1 にぎわいと活気あふれた商店街づくり
  - 2 七夕まつりの活性化
2. 人々が憩えるゆとりとおいしいのある都市空間を創造する …… 108
  - 1 市民が憩える空間整備の推進
  - 2 駅前広場などの整備改善
  - 3 魅力ある都市景観づくりの促進
3. 誰もが安心して、安全、快適に過ごせる環境づくりを進める …… 108
  - 1 駐輪場の整備改善
  - 2 犯罪のない安心・安全なまちづくりの推進

## ③&lt;利便性&gt;誰もが快適に利用できるよう、公共施設などの利便性を高める …… 111

1. 安全で快適に利用できる公共施設の充実を図る …… 112
  - 1 施設のバリアフリー化
  - 2 施設の耐震性の向上・老朽化の改善に伴う補修・建替え
2. 市民ニーズに合った公共施設の適正な管理と運営を進める …… 112
  - 1 民間活力を活かした公共施設の管理・運営の推進
  - 2 市民との協働による公共施設の管理・運営のしくみづくり
3. まちの活動に活力をもたらす公共交通の利便性を高める …… 112
  - 1 公共交通の安全性・利便性の向上
  - 2 ニーズに合った総合交通体系の検討
  - 3 幹線道路・橋りょうの整備

## 展開方針1 市民と市がコミュニケーションを重ね、相互の信頼関係を深める …… 116

- ① 積極的な情報発信
- ② 市民と市のコミュニケーション
- ③ 効率的で利用しやすい行政サービス

## 展開方針2 協働のまちづくりと市民主体の新たな自治のしくみをはぐくむ …… 118

- ① 協働のまちづくりと新たな自治のしくみ

## 展開方針3 市民の視点に立ち、成果を重視した行政経営を展開する …… 119

- ① 新たな公共の構築による行政サービス
- ② 行政評価システムなどを活用した行政経営
- ③ 健全な財政運営と効率的・効果的な行政運営
- ④ 広域的な視点によるまちづくりの推進

1	平塚市総合計画策定の流れ	123
2	平塚市総合計画策定体制	124
3	平塚市総合計画審議会	125
4	平塚市総合計画策定委員会等	132
5	市民参加	139
6	用語解説	145

## 関連する主な分野の索引

### ●基本目標1 よろこびにあふれるひと●

関連する主な分野	ページ
平和・人権	49
教育	49、50
生涯学習	54
スポーツ・レクリエーション	54
芸術・文化	54、55
交流	59

### ●基本目標2 支え合うコミュニティ●

関連する主な分野	ページ
子育て	63、71
地域福祉	67
高齢者福祉	71、72
障害者福祉	72
低所得者福祉	71
医療・保健	73
コミュニティ	63
ボランティア	67
市民活動	63、67
防災・防犯活動（地域活動）	73

### ●基本目標3 やすらげる環境●

関連する主な分野	ページ
自然・みどり	79
景観	82
都市基盤（生活道路、下水道、公園など）	82
環境対策	82、86
資源循環	86

### ●基本目標4 地力を伸ばす産業●

関連する主な分野	ページ
産業政策	91、95、99
商業	91、95、99
工業	91、95、99
農業	91、95、99
海業	91、95、99
観光	95
新しい産業	99
就労環境	99
消費者保護	95

### ●基本目標5 安全・快適なまち●

関連する主な分野	ページ
防災・防犯	103
消防・救急	104
中心市街地（七夕、駅周辺整備など）	108
公共施設	112
公共交通	112
幹線道路	112